



de Nederlandse Orde van Belastingadviseurs

Tweede Kamer der Staten-Generaal
Bureau Woordvoering Kabinetsformatie
T.a.v. mevrouw drs. M.I. Hamer, informateur
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Amsterdam, 28 mei 2021

Betreft: Aandachtspunten voor de ontwikkeling van een toekomstbestendig belastingstelsel

Geachte mevrouw Hamer,

U heeft de eervolle taak te onderzoeken met welke kabinetsformatie Nederland het best geëquipeerd is om te bouwen aan een stabiele, sterke toekomst voor Nederland.

Het onderzoek naar de vraag hoe ons belastingstelsel beter en toekomstbestendig kan zijn werd in het voorjaar van 2020 gepubliceerd: het resultaat was een pakket met 169 bouwstenen rond zeven knelpunten in het huidige belastingstelsel (rapport 'bouwstenen voor een beter belastingstelsel'). Samen met het CPB-rapport 'Kansrijk Belastingbeleid' vormen deze bouwstenen de basis voor de opties voor aanpassing van het belastingstelsel.

De NOB onderschrijft de wens van het kabinet om een toekomstbestendig belastingstelsel te ontwikkelen. De NOB draagt graag bij aan een constructieve discussie hierover om tot consistente, rechtvaardige en uitvoerbare wetgeving te komen die ook te handhaven is. De NOB zet zich, namens haar leden, in voor de ontwikkeling van een consistent en kwalitatief belastingbeleid.

Tegen die achtergrond wil de NOB graag een aantal reflecties met u delen en een bijdrage leveren aan de fiscale beleidskeuzes waar het komende kabinet voor staat.

Maatschappelijke vraagstukken en keuzes zijn leidend

Maatschappelijke vraagstukken zoals de groeiende inkomens- en vermogensongelijkheid, de lastendruk op arbeid, de digitalisering en internationalisering van de economie, de vergrijzing van de samenleving en de klimaatverandering vragen om fundamentele keuzes. Daarvoor is allereerst consensus nodig over de vraag wat voor economie en samenleving we zijn en willen zijn.

De (economische) keuzes die worden gemaakt door het kabinet zijn leidend en de fiscaliteit is dienend aan die gemaakte keuzes. Fiscaliteit kan wel bijdragen aan de oplossing van maatschappelijke uitdagingen. Dus eerst de gewenste doelstelling bepalen en dan de fiscale bouwstenen kiezen die daar het beste bij passen.

De NOB pleit voor een terughoudend fiscaal beleid waarbij fiscale instrumenten alleen worden ingezet als blijkt dat deze het meest efficiënte middel zijn om de (economische) doelstellingen te bereiken.

Oog voor consistentie, rechtvaardigheid, doelmatigheid, neutraliteit en uitvoerbaarheid van beleid

Toekomstbestendige wet- en regelgeving vraagt om een gedegen voorbereiding. Een actieve dialoog met stakeholders in een vroeg stadium van het wetgevend proces kan bijdragen aan de ontwikkeling van effectieve, doelmatige wet- en regelgeving. De incorporatie van *factfinding* en *impact assessments* in een zo vroeg mogelijk stadium in het beleidsvormingsproces kan bijdragen aan het draagvlak voor de fundamentele herziening van het stelsel waar de wetgever nu voor staat.

De NOB vraagt aandacht voor de consistentie en kwaliteit van wetgeving waar tijd en ruimte voor reflectie over de gevolgen van nieuwe wet- en regelgeving, een vast onderdeel zijn van het gedegen wetgevend proces. Daarbij mag een tijdige (positieve) uitvoeringstoets zeker niet ontbreken.

De Commissie Wetsvoorstellen van de NOB beoogt hieraan bij te dragen door gevraagd en ongevraagd te reageren op (concept) regelgeving met inachtneming van fundamentele rechts- en wetgevingsbeginselen als rechtsgelijkheid, rechtszekerheid en uitvoerbaarheid. Daarnaast toetst zij de fiscale wetsvoorstellen op uitvoerbaarheid, effectiviteit en efficiency, regeldruk, terugwerkende kracht en verenigbaarheid met het recht. Dit doet zij vanuit de vaktechnische expertise van de betrokken leden en haar ervaring met de uitvoering van fiscale wetten.

De NOB onderschrijft de wens van de wetgever om misbruik van het belastingstelsel te voorkomen. Uitvoerbare en begrijpelijke regelgeving draagt hieraan bij en is van belang voor alle betrokken partijen: belastingplichtige, fiscaal dienstverlener en uitvoeringsinstantie. Rechtvaardige, eerlijke wet- en regelgeving kan worden bereikt door een gerichte aanpak van belastingontwijking zodat ‘*overkill*’ wordt voorkomen.

Code of conduct

Een fundamentele wijziging van het belastingstelsel vraagt veel van de uitvoeringsinstanties. Zonder investeringen in kennis en middelen bij de uitvoeringsinstanties is het onmogelijk fundamentele herzieningen te realiseren. De NOB doet dan ook een oproep bij hervormingen van het belastingstelsel en/of invoering van nieuwe maatregelen in de toekomst nog beter rekening te houden met de uitvoering en handhaving. De NOB wil bijdragen aan een goed functionerende uitvoeringsinstantie en gaat graag met kennisgroepen binnen de uitvoeringsinstanties in gesprek over vaktechnische zaken.

De kloof tussen overheid en burger lijkt groter te worden en het vertrouwen in instituties lijkt af te nemen. De kloof dichten en het wederzijds vertrouwen tussen overheid en burger herstellen vraagt inspanningen van alle partijen. Van tax governance codes voor belastingadviseurs tot transparant toezicht door de overheid tot het opereren van belastingdienst, adviseurs en belastingplichtigen als samenwerkende partners en met bijzondere aandacht voor de rechtsbescherming van burgers.

De NOB werkt op dit moment aan het verder door ontwikkelen van haar eigen code of conduct. Daarnaast acht de NOB het van belang dat uitvoeringsinstanties toegankelijk zijn voor burger en bedrijf en dat deze magistratelijk opereren met oog voor de menselijke maat. Een transparant evenwichtig toezichtbeleid draagt daaraan bij.

Internationale Invloed

De mondialisering en digitalisering van de economie overstijgt de landsgrenzen. Belastingheffing wordt steeds vaker bepaald vanuit Europa of geïnitieerd door de OESO/G20. Of het nu gaat om Europese richtlijnen en verordeningen, een digitale dienstenbelasting of het invoeren van een wereldwijde minimumbelasting. Nederland speelt in veel van deze discussies een actieve rol. De belangen zijn groot en alleen door zo'n actieve deelname kan Nederland ervoor zorgen dat het beleid niet volledig door andere landen wordt bepaald.

Naar de mening van de NOB zou het draagvlak voor implementatie van Europese of mondiale belastingmaatregelen verbeteren bij transparantie en maatwerk in de 'Brusselse' of mondiale regelgeving.

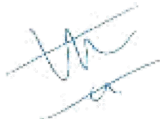
Afsluitend

De NOB draagt graag bij aan de ontwikkeling van dit toekomstbestendige belastingstelsel en wil de wetgever voorzien van handvatten in de vorm van vaktechnische ondersteuning waarmee de politiek gefundeerde keuzes kan maken voor een duurzaam, sociaal, groen en innovatief Nederland dat opereert als de *Gateway to Europe* voor verantwoord ondernemerschap.

In de bijlage vindt u een niet limitatief overzicht van onderwerpen waarin we de toekomstige regering graag ondersteunen.

Met vriendelijke groet

Namens de Nederlandse Orde van Belastingadviseurs



Bartjan Zoetmulder
voorzitter NOB



Stephen Brunner
voorzitter Klankbordgroep Fiscaal Beleid NOB

Rechtsbescherming & Rechtszekerheid

voor belastingplichtigen, fiscaal dienstverleners en uitvoeringsinstanties

Toekomstbestendige wetgeving

- Consistentie en kwaliteit van wetgeving
- Reflectie over de gevolgen van voorstellen is een vast onderdeel van het gedegen wetgevend proces
- Zorg voor een tijdige (positieve) uitvoeringstoets
- Aandacht voor uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Wederzijds vertrouwen

- Oog voor rechtvaardigheid, doelmatigheid, neutraliteit van beleid
- Actieve dialoog met belastingplichtigen en hun vertegenwoordigers
- Transparant evenwichtig toezichtbeleid
- Toegankelijke uitvoeringsinstanties
- Ruimte in uitvoering voor onvoorziene situaties



Evenwichtige belastingmix

- Samenhang belastingheffing in box 1, 2 en 3
- Heffing over daadwerkelijk rendement in Box 3



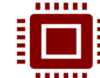
Vergroening Belastingstelsel

- Verschuiving van belasting op arbeid naar grondstoffen
- Implementatie plannen EU Green deal



Fiscaliteit in de woningmarkt

- Eigen woning regeling
- Box 3 beleggingen in onroerend goed



Internationaal

- OESO Inclusive Framework plannen voor herverdelen van winsten van digitale bedrijven en invoeren minimum belasting
- EU plannen belastingontwijking



Transparantie

- Steeds verder beroep op transparantie
- (Publieke) Country by Country reporting, Mandatory Disclosure regels, uitwisseling gegevens en rulings



Arbeidsmarkt

- Rechtvaardige belastingheffing (schijn) zelfstandigen
- Incentive voor creëren Nederlandse werkgelegenheid



Investeren in belastingdienst - automatisering & mensen

- Automatisering kan bijdragen aan hogere compliance
- Bij automatisering blijft de menselijke maat essentieel



Code of Conduct

- Het bedrijfsleven en haar adviseurs werken aan een Code of Conduct
- Tax Payer Charter voor overheid en belastingbetaler